



**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
*dr inż. Rafał Gawin*

DRR.WRE.4321.11.2020.MZS

**DECYZJA**

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, ze zmianami; dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, ze zmianami, dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku  
**TAURON Dystrybucja S.A.**  
**z siedzibą w Krakowie, ul Podgórska 25A,**

z dnia 16 kwietnia 2020 r., znak: TD/DHT/2020-04-16/0000001, uzupełnionego pismem z dnia 25 maja 2020 r., znak: TD/DHT/2020-05-25/0000001, z dnia 16 czerwca 2020 r., znak: TD/DHT/2020-06-16/0000001 oraz z dnia 3 lipca 2020 r., znak: TD/DHT/2020-07-03/0000001 o zatwierdzenie zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej określonych w Karcie aktualizacji nr 15/2020 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej,

**postanawiam**

- zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 17 grudnia 2013 r., znak: DRR-4321-60(5)/2013/KSm, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, zmienionej decyzjami Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki: z dnia 26 czerwca 2015 r., znak: DRR-4321-3(4)/2015/MKo1, z dnia 13 stycznia 2016 r., znak: DRR-4321-11(9)/2015/2016/GMi1, z dnia 13 marca 2017 r., znak: DRR.WRE.4321.1.2017.ŁW, z dnia 28 kwietnia 2017 r., znak: DRR.WRE.4321.3.2017.ŁW; z dnia 23 marca 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.8.2018.LK, z dnia 6 lipca 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.9.2017.LK, z dnia 17 grudnia 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.20.2018.PSt, z dnia 3 stycznia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.26.2018.LK, z dnia 18 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.25.2018.LK, z dnia 29 maja 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.5.2019.LK, z dnia 23 sierpnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.3.2019.ŁW, oraz z dnia 16 grudnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.8.2019.ŁW, poprzez zatwierdzenie zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej określonych w Karcie aktualizacji Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej nr 15/2020, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;

- ustalić termin wejścia w życie zmian zawartych w Karcie aktualizacji nr 15/2020 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej na 14 (czternasty) dzień po opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki przedmiotowej decyzji.

### UZASADNIENIE

Pismem z dnia 16 kwietnia 2020 r., znak: TD/DHT/2020-04-16/0000001, uzupełnionego pismem z dnia 25 maja 2020 r., znak: TD/DHT/2020-05-25/0000001, z dnia 16 czerwca 2020 r., znak: TD/DHT/2020-06-16/0000001 oraz z dnia 3 lipca 2020 r., znak: TD/DHT/2020-07-03/0000001 o zatwierdzenie zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej określonych w Karcie aktualizacji nr 15/2020 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, TAURON Dystrybucja S.A. z siedzibą w Krakowie (dalej jako: „strona”, „TAURON Dystrybucja” lub „OSD”), będąca przedsiębiorstwem energetycznym i stroną postępowania, przedłożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) do zatwierdzenia projekt zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (dalej także jako: „IRiESD”) w formie Karty aktualizacji nr 15/2020 oraz nr 16/2020 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (dalej jako: „Karta aktualizacji IRiESD”).

Jako że zmiany w formie Karty aktualizacji nr 16/2020 wnioskowane pismem z dnia 25 maja 2020 r. dotyczyły w części zapisów IRiESD, co do których przed Prezesem Urzędu Regulacji Energetyki prowadzone było postępowanie administracyjne o zmianę IRiESD, określoną w Karcie aktualizacji nr 15/2020, wszczęte na wniosek TAURON Dystrybucja pismem z dnia 16 kwietnia 2020 r., prowadzenie osobnych postępowań w tym zakresie nie byłoby uzasadnione. Mogłoby bowiem prowadzić do uznania, że w tej samej sprawie toczą się dwa odrębne postępowania administracyjne

W konsekwencji Prezes URE wezwał stronę, pismem z dnia 23 czerwca 2020 r. do uzupełnienia wniosku o zmianę IRiESD i przedstawienia jednolitego tekstu projektu Karty aktualizacji nr 15/2020 IRiESD obejmującego również zmiany wnioskowane pismem z dnia 25 maja 2020 r.

Do wniosków zostały załączone raporty z konsultacji przeprowadzonych z użytkownikami systemu dotyczących projektu zmian IRiESD określonych w projekcie Karty aktualizacji IRiESD.

W uzasadnieniu wniosku strona wskazała, że zmiany zawarte w Karcie Aktualizacji IRiESD wynikają z konieczności dostosowania IRiESD do zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (dalej: „IRiESP”) zatwierdzonych decyzją Prezesa URE z dnia 18 lutego 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.8.2019.PSt, decyzją Prezesa URE z dnia 30 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.2.2020.PSt, oraz z dnia 3 kwietnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4320.3.2020.PSt, wprowadzonych kartą aktualizacji nr CK/8/2020 IRiESP, nr CK/10/2020 IRiESP, nr CK/11/2020 IRiESP, nr CO/3/2020 IRiESP nr CO/4/2020 IRiESP, nr CB/25/2020 IRiESP oraz nr CB/27/2020 IRiESP.

1) Zmiany IRiESD wynikające z ww. zmian IRiESP dotyczą w szczególności:

a) uzupełnienia listy aktów prawnych, których wymagania spełnia IRiESD, o odwołania do Kodeksów sieci, tj. rozporządzeń, wydanych na podstawie art. 6 lub art. 18 rozporządzenia (WE) nr 714/2009 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci w odniesieniu do transgranicznej wymiany energii elektrycznej i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1228/2003 (Dz. Urz. UE L 211/15 z 14.08.2009 r.);

b) przywołania w IRiESD metod, warunków, wymogów i zasad („TCM”, ang. „terms, conditions and methodologies”) przyjętych na podstawie Kodeksów sieci.

Ponadto zmiany zapisów IRiESD obejmują:

2) Dostosowanie IRiESD do zatwierdzonych przez Prezesa URE decyzją z dnia 5 marca 2020 r., znak: DRR.WRE.744.35.2019.PSt, „Warunków dotyczących bilansowania. Na podstawie: Rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania”.

3) Wprowadzenie do IRiESD zapisów w zakresie pierwszeństwa w świadczeniu usług dystrybucji energii elektrycznej dla energii elektrycznej wytworzonej w instalacjach odnawialnego źródła energii oraz w wysokosprawnej kogeneracji. Wprowadzone postanowienia wynikają z art. 9c ust. 6 PE oraz art. 12 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej.

4) Dokonanie zmian IRiESD w zakresie zapisów odnoszących się do prosumenta energii odnawialnej. Zmiany wynikają ze zmiany ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz.U. z 2020, poz. 261, „ustawa OZE”) wprowadzonej ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw.

5) Dokonanie zmian IRiESD w zakresie udzielania bonifikat. Zmiany wynikają z rozporządzenia Ministra Energii z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną (Dz.U. z 2019 r., poz. 503).

6) Aktualizację publikatorów aktów prawnych wyszczególnionych w IRiESD. Zmiany wynikają z przyjęcia tekstów jednolitych aktów prawnych bądź ich nowelizacji.

Raport z konsultacji przedłożony przez stronę przedstawia listę podjętych w procesie konsultacji działań wraz z ich opisem, listę podmiotów, które zgłosiły uwagi w procesie konsultacji, zestawienie uwag ogólnych i szczegółowych użytkowników systemu, sposób ich uwzględnienia, jak również przyczyny nieuwzględnienia niektórych uwag, a także specyfikację zmian wprowadzonych w projekcie Karcie aktualizacji IRiESD po konsultacjach.

Po przeanalizowaniu wniosku strony wraz z załączonymi do niego dokumentami, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki wezwał pismem z dnia 27 maja 2020 r. oraz z dnia 23 czerwca 2020 r. OSD do wprowadzenia zmian w Karcie aktualizacji IRiESD oraz przedstawienia dalszych wyjaśnień oraz uzasadnień proponowanych zmian.

Pismem z dnia 16 czerwca 2020 r., znak: TD/DHT/2020-06-16/0000001 oraz z dnia 3 lipca 2020 r., znak: TD/DHT/2020-07-03/0000001, strona odpowiedziała na powyższe wezwania, odpowiednio zmodyfikowała wniosek oraz przedstawiła wyjaśnienia.

Pismem z dnia 24 lipca 2020 r., znak: DRR.WRE.4321.11.2020.MZS, Prezes URE zawiadomił stronę o zakończeniu postępowania dowodowego, a także o możliwości wypowiedzenia się przez stronę co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strona nie skorzystała z tego uprawnienia w określonym przez Prezesa URE terminie.

### **W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:**

Zgodnie z art. 9 g ust. 1 PE operator systemu przesyłowego i operator systemu dystrybucyjnego są obowiązani do opracowania odpowiednio instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej lub instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej. Z art. 9g ust. 4 PE wynika, że IRiESD ma określać szczegółowe warunki korzystania z sieci dystrybucyjnych przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci oraz, że powinna uwzględniać w szczególności warunki wskazane w dalszej części tego przepisu. Warunki te dotyczą m.in. przyłączania urządzeń wytwórczych i urządzeń odbiorców końcowych (art. 9g ust. 4 pkt 1 PE), wymagań technicznych dla urządzeń, instalacji i sieci wraz z niezbędną infrastrukturą pomocniczą (art. 9g ust. 4 pkt 2 PE), przekazywania informacji pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi oraz pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi a odbiorcami (art. 9g ust. 4 pkt 5 PE), wymagań w zakresie bezpieczeństwa pracy sieci elektroenergetycznej i warunków, jakie muszą zostać spełnione dla jego utrzymania (art. 9g ust. 4 pkt 7 PE). Jak wyjaśniono powyżej zmiany IRiESD są podyktowane m. in. zmianami IRiESP. Zgodnie z art. 9g ust. 8 PE OSD w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia zatwierdzonej IRiESP, o której mowa w art. 9 g ust. 7 PE, przedkłada Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki do zatwierdzenia, w drodze decyzji, IRiESD wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia.

Operator systemu dystrybucyjnego informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez operatora systemu, o publicznym dostępie do projektu instrukcji lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż 14 dni od dnia udostępnienia projektu instrukcji lub jej zmian, który to obowiązek został nałożony na operatorów systemów dystrybucyjnych w art. 9g ust. 2 PE. Z kolei art. 9g ust. 8 PE, stanowi, że operator systemu dystrybucyjnego przedkłada Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Operator zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

TAURON Dystrybucja przeprowadził proces konsultacji Karty aktualizacji IRiESD za pośrednictwem swojej strony internetowej odpowiednio w dniach od 23 marca do 6 kwietnia 2020 roku, a następnie od 5 maja do 19 maja 2020 r. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej TAURON Dystrybucja użytkownicy systemu zostali poinformowani o opublikowaniu projektu Karty aktualizacji IRiESD, o możliwości zapoznania się z tym projektem oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie (sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany). Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez OSD formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. OSD wypełnił zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE.

W załączeniu do wniosku TAURON Dystrybucja przedłożył Prezesowi URE raport z konsultacji. Raport ten wskazuje, że podczas pierwszej konsultacji trzy podmioty zgłosiły uwagi do projektu Karty aktualizacji IRiESD przedłożonego pismem z dnia 8 kwietnia 2020 r., w przypadku zmian wnioskowanych pismem z dnia 28 maja 2020 r. nie było uwag. OSD przytoczył w raporcie treść uwag i propozycje zmian projektu Karty aktualizacji IRiESD pochodzące od podmiotów, które wzięły udział w konsultacjach oraz zajął w stosunku do tych uwag stanowisko. Część uwag została przez TAURON Dystrybucja uwzględniona, część uwag została częściowo uwzględniona, a część nie została uwzględniona. Na końcu raport z konsultacji zawiera specyfikację zmian do projektu Karty aktualizacji IRiESD.

Dokumenty przedłożone Prezesowi URE TAURON Dystrybucja zamieścił na swojej stronie internetowej, zgodnie z wymogiem z art. 9g ust. 9 zdanie drugie PE.

Prezes URE w toku postępowania administracyjnego zwrócił, między innymi, uwagę na proponowane przez OSD postanowienia Karty aktualizacji IRiESD, co do których zgłoszono zastrzeżenia w procesie konsultacji, takie jak określenie obowiązku OSD przekazywania w IRiESD informacji w zakresie udzielenia bonifikat sprzedawcom. Wynika to z faktu, że generalne umowy dystrybucji dla usługi kompleksowej (dalej jako: „GUD-k”) zawarte przed wprowadzeniem zmian w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną (Dz.U. z 2019 r. poz. 503) w zakresie udzielania bonifikat „w sposób automatyczny” w przypadkach określonych w tym rozporządzeniu mogły nie odzwierciedlać nowego stanu prawnego. W związku z powyższym Prezes URE wezwał do określenia obowiązków OSD w zakresie przekazywania sprzedawcom mającym zawarte GUD-k informacji o potrzebie udzielenia „automatycznej” bonifikaty, w tym informacji niezbędnych sprzedawcy do udzielenia takiej bonifikaty oraz terminu realizacji tego obowiązku w IRiESD. OSD uwzględnił wprowadzenie wyżej wymienionych informacji do IRiESD.

Ponadto w procesie konsultacji zwrócono uwagę, że zgodnie z art. 4 ust. 13 ustawy OZE OSD są obowiązani niezwłocznie zawrzeć z wybranym przez prosumenta energii odnawialnej sprzedawcą, o którym mowa w art. 40 ust. 1a ustawy OZE, umowę o świadczenie usług dystrybucji lub dokonują zmiany zawartych umów w celu umożliwienia dokonywania przez tego sprzedawcę rozliczeń zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy OZE, w terminie 21 dni od dnia złożenia wniosku o zawarcie takiej umowy przez wybranego sprzedawcę. Strona przedstawiła Prezesowi URE dodatkowe wyjaśnienia, że zmiana IRiESD jest niezbędna ze względu na konieczność zachowania obowiązującej zasady, określonej w treści obecnego punktu A.4.3.7. IRiESD, który stanowi, że: "Podmiot zamierzający sprzedawać energię elektryczną na podstawie umów kompleksowych URD w gospodarstwach domowych, zawiera z TAURON Dystrybucja, jedną GUD-k na podstawie której może pełnić funkcję sprzedawcy usługi kompleksowej dla odbiorców i prosumentów. GUD-k określa warunki realizacji umów kompleksowych dla w/w URD, którym ten sprzedawca będzie świadczyć usługę kompleksową...". Zgodnie z wyżej wymienioną zasadą dla odbiorców i prosumentów powinna funkcjonować jedna umowa GUD-k, co jest zgodne z art. 4 ust. 2 PE, który stanowi, że świadczenie usług dystrybucji energii odbywa się na podstawie umowy, a nie umów o świadczenie tych usług. Prezes URE zgodził się z argumentacją strony mając także na względzie wyjaśnienie OSD, że wprowadzenie nowego wzorca GUD-k dla wszystkich odbiorców, w tym prosumentów, nie wpływa na relacje umowne ze sprzedawcami, którzy mają już zawarte GUD-k obejmujące jedynie uczestników rynku detalicznego (URD) w gospodarstwach domowych. Nie powstaje w tym wypadku obowiązek, a możliwość rozszerzenia już zawartej umowy GUD-k na innych odbiorców.

W zakresie innych uwag zgłoszonych przez użytkowników systemu w konsultacjach Prezes URE podzieliła stanowiska przedstawione przez OSD w raporcie z konsultacji, a także dalsze wyjaśnienia przedłożone przez TAURON Dystrybucja w toku postępowania administracyjnego stanowiące odpowiedź na wezwanie Prezesa URE uznając je za należyte i wyczerpujące.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku TAURON Dystrybucja poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr 15/2020 IRiESD.

Strona wnioskowała o ustalenie terminu wdrożenia zmian określonych w Karcie aktualizacji nr 15/2020 IRiESD na 14 (czternasty) dzień po opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki przedmiotowej decyzji. Prezes URE określił termin wejścia w życie zmian IRiESD zgodnie z wnioskiem strony.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

## POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2019 r. poz. 1460, dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 100 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2020 r. poz. 755 ze zm.). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

Karta aktualizacji nr 15/2020 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej

**Rafał Gawin**

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1000 ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. TAURON Dystrybucja S.A.  
ul. ul Podgórska 25A,  
31-035 Kraków
2. *ad acta*