



**PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

DRR.WRE.4321.25.2018.LK

DECYZJA

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2018 r. poz. 755, ze zmianami: Dz. U. z 2018 r. 685, 650, 1000, 1356, 1637, 1629, 2348, 771 i Dz. U. z 2019 r. poz. 42, 125, 492, dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096, ze zmianami, dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

TAURON Dystrybucja Spółka Akcyjna z siedzibą w Krakowie,
ul. Podgórska 25A, 31-035 Kraków,

z dnia 3 grudnia 2018 r., znak: TD/DHU/2018-12-03/000000, o zatwierdzenie zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej określonych w Karcie aktualizacji nr 7/2018 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, uzupełnionego pismem z dnia 4 marca 2019 r., znak: TD/DHU/2018-12-03/0000003,

postanawiam

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 17 grudnia 2013 r., znak: DRR-4321-60(5)/2013/KSm, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, zmienionej decyzjami Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki: z dnia 26 czerwca 2015 r., znak: DRR-4321-3(4)/2015/MKo1, z dnia 13 stycznia 2016 r., znak: DRR-4321-11(9)/2015/2016/GMi1, z dnia 13 marca 2017 r., znak: DRR.WRE.4321.1.2017.ŁW, z dnia 28 kwietnia 2017 r., znak: DRR.WRE.4321.3.2017.ŁW, z dnia 23 marca 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.8.2018.LK, z dnia 6 lipca 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.9.2017.LK, z dnia 17 grudnia 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.20.2018.PSt oraz z dnia 3 stycznia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.26.2018.LK poprzez zatwierdzenie zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej określonych w Karcie aktualizacji nr 7/2018 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji
2. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie aktualizacji nr 7/2018 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej w sposób następujący:
 - zmiany zawarte w Karcie aktualizacji nr 7/2018 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej w zakresie Załącznika nr 1 „Szczegółowe wymagania techniczne dla



jednostek wytwórczych przyłączanych i przyłączonych do sieci dystrybucyjnej” do Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej wchodzi w życie z dniem 15 października 2019 r.,

- zmiany określone w pkt A.3.5., A.3.10., A.3.11., A.4.3.1., B.9. i B.10 Karty aktualizacji nr 7/2018 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.,
- pozostałe zmiany zawarte w Karcie aktualizacji nr 7/2018 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej wchodzi w życie z dniem 22 kwietnia 2019 r.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 3 grudnia 2018 r., znak: TD/DHU/2018-12-03/000000, TAURON Dystrybucja Spółka Akcyjna z siedzibą w Krakowie (dalej jako: „strona”, „TAURON Dystrybucja” lub „OSD”), będąca przedsiębiorstwem energetycznym, będąca operatorem systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego (dalej także jako: „OSD”), przedłożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) do zatwierdzenia projekt zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (dalej także jako: „IRiESD”) w formie Karty aktualizacji nr 7/2018 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (w dalszej części jako: „Karta aktualizacji IRiESD”).

Do wniosku został załączony raport z konsultacji przeprowadzonych z użytkownikami systemu dotyczących projektu zmian IRiESD określonych w projekcie Karty aktualizacji IRiESD.

W uzasadnieniu wniosku strona wskazała, że zmiany zawarte w Karcie Aktualizacji IRiESD wynikają z ustawy o odnawialnych źródłach energii z dnia 20 lutego 2015 r. (Dz.U. z 2018 r. poz. 2389, ze zmianami). Oprócz tego TAURON Dystrybucja podał, że w Karcie aktualizacji IRiESD uzupełniono załącznik nr 1 do IRiESD w zakresie wymagań technicznych dla mikroinstalacji oraz, że dostosowano postanowienia IRiESD do polskich norm.

Raport z konsultacji przedłożony przez stronę przedstawia listę podjętych w procesie konsultacji działań wraz z ich opisem, listę podmiotów, które zgłosiły uwagi w procesie konsultacji, zestawienie uwag ogólnych i szczegółowych użytkowników systemu, sposób ich uwzględnienia, jak również przyczyny nieuwzględnienia niektórych uwag, a także zestawienie zmian wprowadzonych w projekcie Karcie aktualizacji IRiESD po konsultacjach.

Po przeanalizowaniu wniosku strony wraz z załączonymi do niego dokumentami, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki wezwał OSD do wprowadzenia zmian w Karcie aktualizacji IRiESD oraz przedstawienia dalszych wyjaśnień oraz uzasadnień proponowanych zmian.



Pismem z dnia 4 marca 2019 r., znak: TD/DHU/2018-12-03/0000003, strona odpowiedziała na powyższe wezwanie, odpowiednio zmodyfikowała wniosek oraz przedstawiła wyjaśnienia.

Pismem z dnia 22 marca 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.25.2018.LK, Prezes URE zawiadomił stronę o zakończeniu postępowania dowodowego, a także o możliwości wypowiedzenia się przez stronę co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Strona nie skorzystała z tego uprawnienia w określonym przez Prezesa URE terminie.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 9 g ust. 1 PE operator systemu przesyłowego i operator systemu dystrybucyjnego są obowiązani do opracowania odpowiednio instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej lub instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej. Z art. 9g ust. 4 PE wynika, że IRiESD ma określać szczegółowe warunki korzystania z sieci dystrybucyjnych przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci oraz, że powinna uwzględniać w szczególności warunki wskazane w dalszej części tego przepisu. Warunki te dotyczą m.in. przyłączania urządzeń wytwórczych i urządzeń odbiorców końcowych (art. 9g ust. 4 pkt 1 PE), wymagań technicznych dla urządzeń, instalacji i sieci wraz z niezbędną infrastrukturą pomocniczą (art. 9g ust. 4 pkt 2 PE), przekazywania informacji pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi oraz pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi a odbiorcami (art. 9g ust. 4 pkt 5 PE), wymagań w zakresie bezpieczeństwa pracy sieci elektroenergetycznej i warunków, jakie muszą zostać spełnione dla jego utrzymania (art. 9g ust. 4 pkt 7 PE).

Operator systemu dystrybucyjnego informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez operatora systemu, o publicznym dostępie do projektu instrukcji lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż 14 dni od dnia udostępnienia projektu instrukcji lub jej zmian, który to obowiązek został nałożony na operatorów systemów dystrybucyjnych w art. 9g ust. 2 PE. Z kolei art. 9g ust. 8 PE, stanowi, że operator systemu dystrybucyjnego przedkłada Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Operator zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

TAURON Dystrybucja przeprowadził proces konsultacji Karty aktualizacji IRiESD za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 28 czerwca do 26 lipca 2018 roku, a więc w okresie obejmującym znacznie ponad 14 dni. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej TAURON Dystrybucja użytkownicy systemu zostali poinformowani o opublikowaniu projektu Karty aktualizacji IRiESD, o możliwości zapoznania się z tym projektem oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie (sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany). Komunikacja z użytkownikami systemu

poprzez ogłoszenia umieszczane na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez OSD formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. OSD wypełnił zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE.

W załączeniu do wniosku TAURON Dystrybucja przedłożył Prezesowi URE raport z konsultacji. Raport ten wskazuje, że siedem podmiotów zgłosiło szereg uwag do projektu Karty aktualizacji IRiESD. OSD przytoczył w raporcie treść uwag i propozycje zmian projektu Karty aktualizacji IRiESD pochodzące od podmiotów, które wzięły udział w konsultacjach, oraz zajął w stosunku do tych uwag stanowisko. Część uwag została przez TAURON Dystrybucja uwzględniona, część uwag została częściowo uwzględniona, a część nie została uwzględniona. Odnośnie wszystkich zgłoszonych uwag OSD przedstawił uzasadnienie. Na końcu raport z konsultacji zawiera specyfikację zmian do projektu Karty aktualizacji IRiESD.

Dokumenty przedłożone Prezesowi URE TAURON Dystrybucja zamieścił na swojej stronie internetowej, zgodnie z wymogiem z art. 9g ust. 9 zdanie drugie PE.

Stosownie do art. 8d⁴ PE w przypadku gdy podmiot, ubiegający się o przyłączenie mikroinstalacji do sieci dystrybucyjnej, jest przyłączony do sieci jako odbiorca końcowy, a moc zainstalowana mikroinstalacji, o przyłączenie której ubiega się ten podmiot, nie jest większa niż określona w wydanych warunkach przyłączenia, przyłączenie do sieci odbywa się na podstawie zgłoszenia przyłączenia mikroinstalacji, złożonego w przedsiębiorstwie energetycznym, do sieci którego ma być ona przyłączona, po zainstalowaniu odpowiednich układów zabezpieczających i urządzenia pomiarowo-rozliczeniowego. Wobec możliwości przyłączania mikroinstalacji na podstawie zgłoszenia zaszła potrzeba doprecyzowania postanowień IRiESD m.in. w zakresie procedury dokonywania zgłoszenia przyłączenia mikroinstalacji, w tym wymagań co do informacji mających zostać zawartych w zgłoszeniu przyłączenia mikroinstalacji, a przede wszystkim w zakresie wymagań technicznych, które mają spełniać mikroinstalacje przyłączane do sieci dystrybucyjnej. Zważyć należy, że w takiej sytuacji OSD nie ma możliwości określenia wymagań technicznych w warunkach przyłączenia. TAURON Dystrybucja podał, że obserwuje stosunkowo szybki wzrost liczby mikroinstalacji, a co za tym idzie zwiększenie ich wpływu na funkcjonowanie systemu dystrybucyjnego, za który jest odpowiedzialny.

Wedle art. 9c ust. 3 PE operator systemu dystrybucyjnego, stosując obiektywne i przejrzyste zasady zapewniające równe traktowanie użytkowników tych systemów oraz uwzględniając wymogi ochrony środowiska, jest odpowiedzialny m.in. za utrzymanie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa pracy sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej (9c ust. 3 pkt 14 PE).

Zapewnienie bezpieczeństwa pracy sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej polega m.in. na opracowaniu IRiESD, która, zgodnie z art. 9g ust. 12 PE, musi być stosowana i przestrzegana przez użytkowników systemu, w tym odbiorców, których urządzenia,



instalacje lub sieci są przyłączone do sieci operatora systemu elektroenergetycznego, lub korzystających z usług świadczonych przez tego operatora.

Prezes URE w toku postępowania administracyjnego zwrócił między innymi uwagę na proponowane przez OSD postanowienia Karty aktualizacji IRiESD, co do których zgłoszono zastrzeżenia w procesie konsultacji, jak data wejścia w życie postanowień Karty aktualizacji IRiESD proponowana przez TAURON Dystrybucja. Prezes URE stanął na stanowisku, iż dłuższy, tj. sześciomiesięczny okres przejściowy, jest konieczny dla użytkowników systemu i innych podmiotów z branży energetycznej, gdyż muszą oni mieć wystarczający czas na dostosowanie się do wymogów przewidzianych w Karcie aktualizacji IRiESD. OSD w odpowiedzi na wezwanie Prezesa URE ostatecznie zaproponował termin wejścia w życie zmian Załącznika nr 1 do IRiESD w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia Karty aktualizacji IRiESD. Termin ten został wyraźnie określony w sentencji decyzji.

Strona wnioskowała ponadto w Karcie aktualizacji IRiESD o wprowadzenie postanowienia, że OSD może ograniczyć pracę lub odłączyć od sieci mikroinstalację o mocy zainstalowanej większej niż 10 kW przyłączoną do sieci w przypadku, gdy wytwarzanie energii elektrycznej w tej mikroinstalacji stanowi zagrożenie bezpieczeństwa pracy tej sieci. Uwzględniając stopień zagrożenia bezpieczeństwa pracy poszczególnych obszarów sieci, OSD w pierwszej kolejności ogranicza proporcjonalnie do mocy zainstalowanej pracę mikroinstalacji albo odłącza ją od sieci. Po ustaniu stanu zagrożenia bezpieczeństwa pracy sieci OSD jest obowiązany niezwłocznie przywrócić stan poprzedni. Należy podkreślić, że tożsamą treść ma art. 7 ust. 8d¹⁰ PE. Wobec tego Prezes URE uznał, że w zakresie wprowadzenia przytoczonego postanowienia do IRiESD, projekt Karty aktualizacji IRiESD jest zgodny z prawem, wobec czego nie może odmówić zatwierdzenia Karty aktualizacji IRiESD w tej części. Prezes URE rozumie obawy użytkowników systemu zgłoszone w procesie konsultacji w zakresie potencjalnej możliwości nadużywania przez OSD możliwości ograniczenia lub odłączania od sieci mikroinstalacji o mocy zainstalowanej większej niż 10 kW z uwagi na niedookreśloność sytuacji, gdy OSD mogą skorzystać z tego uprawnienia, jednakże ewentualna zmiana w tym zakresie musiałaby nastąpić przez stosowną nowelizację ustawy PE, a następnie przez dostosowanie IRiESD do nowych przepisów prawa. Należy jednak podkreślić, że OSD nie może ograniczać pracy lub odłączać mikroinstalacji w sposób dowolny, ale jest on zobowiązany do przestrzegania kryterium wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa pracy sieci elektroenergetycznej.

Karta aktualizacji IRiESD wprowadza do Załącznika nr 1 do IRiESD wymóg, że jednostki wytwórcze o mocy zainstalowanej większej niż 3,68 kW przyłączane są do sieci dystrybucyjnej w sposób trójfazowy. OSD wyjaśnił, że przyjął taką wartość graniczną w oparciu o swoje doświadczenia, z których wynika, że jednofazowe mikroinstalacje o wyższej mocy powodują zakłócenia w pracy sieci dystrybucyjnej, w szczególności asymetrię napięć, która często prowadzi do braku możliwości wprowadzania energii elektrycznej z mikroinstalacji do sieci dystrybucyjnej, a także może przyczyniać się do wzrostu zakłóceń w instalacjach odbiorców będących w najbliższym sąsiedztwie danej

mikroinstalacji. Oprócz tego TAURON Dystrybucja wskazał, że wartość ta wynika z polskiej normy w zakresie mikroinstalacji. Prezes URE podziela uzasadnienie przedstawione przez OSD, jednakże mając na uwadze potrzebę zrównoważenia interesów operatora oraz użytkowników systemu, a w szczególności mikroinstalacji, stanął na stanowisku, iż niezbędny jest odpowiedni okres przejściowy przed wejściem w życie tego wymogu, o czym była mowa powyżej.

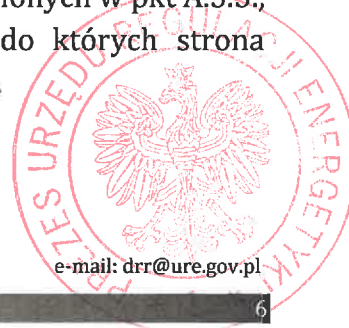
W zakresie innych uwag zgłoszonych przez użytkowników systemu w konsultacjach Prezes URE podziela stanowiska przedstawione przez OSD w raporcie z konsultacji, a także dalsze wyjaśnienia przedłożone przez TAURON Dystrybucja w toku postępowania administracyjnego stanowiące odpowiedź na wezwanie Prezesa URE uznając je za należyte i wyczerpujące.

Należy także podkreślić, że zgodnie z pkt 1.1. Załącznika nr 1 do obecnie obowiązującej IRiESD wymagania zawarte w niniejszym załączniku dotyczą jednostek wytwórczych przyłączanych do sieci dystrybucyjnej, z zastrzeżeniem pkt II.4.1.5 – II.4.1.7. IRiESD. Przyłączone do sieci jednostki wytwórcze muszą spełniać wymagania zawarte w niniejszym załączniku po ich remoncie lub modernizacji, których zakres obejmuje również urządzenia lub instalacje wchodzące w skład jednostki wytwórczej nie spełniającej tych wymagań. Takie postanowienie obecnie obowiązującej Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej oznacza, że wymagania zawarte w Karcie aktualizacji IRiESD będą dotyczyły jednostek przyłączanych do sieci (i to po wejściu odpowiednich postanowień Karty aktualizacji IRiESD w życie), a nie jednostek już przyłączonych (z uwzględnieniem przytoczonych zastrzeżeń).

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku TAURON Dystrybucja poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji IRiESD.

Strona wniosowała o ustalenie terminu wdrożenia zmian określonych w Karcie aktualizacji IRiESD na dzień jej zatwierdzenia przez Prezesa URE, za wyjątkiem zmian wprowadzonych w Załączniku nr 1 do IRiESD, co do których strona ostatecznie wniosowała o określenie ich wejścia w życie w terminie 6 miesięcy od daty zatwierdzenia zmian przez Prezesa URE oraz za wyjątkiem zmian określonych w pkt A.3.5., A.3.10., A.3.11., A.4.3.1., B.9. i B.10. Karty aktualizacji IRiESD, co do których strona wniosowała o określenie ich wejścia w życie od dnia 1 stycznia 2020 r.



Użytkownicy systemu powinni mieć możliwość zapoznania się z niniejszą decyzją Prezesa URE przed jej wejściem w życie, wobec tego ustalono datę wejścia w życie postanowień określonych w Karcie aktualizacji IRiESD na dzień 22 kwietnia 2019 r., przy czym co do pozostałych części Karty aktualizacji IRiESD, tj. Załącznika nr 1 do IRiESD i pkt A.3.10., A.3.11., A.4.3.1., B.9. i B.10. Karty aktualizacji IRiESD, Prezes URE określił termin ich wejścia w życie zgodnie z wnioskiem strony.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2018 r. poz. 1360 ze zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 100 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2018 r. poz. 300 ze zm.). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

Karta aktualizacji nr 7/2018 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej

Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki

DYREKTOR
Małgorzata Kozak
Małgorzata Kozak

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1044 ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Pauliona Stachura

Otrzymują:

1. TAURON Dystrybucja S.A.
ul. Podgórska 25A
31-035 Kraków
2. *ad acta*

