



**PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
Maciej Bando**

DRR.WRE.4321.9.2017.LK

DECYZJA

Na podstawie na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2018 r. poz. 755, 650, 685 i 771, dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257, ze zm., dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku
TAURON Dystrybucja Spółka Akcyjna,
z siedzibą w Krakowie, ul. Podgórska 25A,

z dnia 28 września 2017 r., o zatwierdzenie zmiany Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej określonej w Karcie aktualizacji Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej nr 5/2017, przesłanego pismem z dnia 29 września 2017 r., znak: TD/DHU/2017-09-29/0000001, uzupełnionego pismem z dnia 26 stycznia 2018 r., znak: TD/DHU/2018-03-23/0000005, pismem z dnia 23 marca 2018 r., znak: TD/DHU/2018-01-26/0000003, pismem z dnia 26 kwietnia 2018 r., znak: TD/DHU/2018-04-26/0000002, pismem z dnia 30 maja 2018 r., znak: TD/DHU/2018-05-30/0000001 oraz pismem z dnia 19 czerwca 2018 r., znak: TD/DHU/2018-06-20/0000002,

postanawiam

1. zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 17 grudnia 2013 r., znak: DRR-4321-60(5)/2013/KSm, zatwierdzającą Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (dalej: „IRiESD”), zmienioną decyzjami z dnia 26 czerwca 2015 r., znak: DRR-4321-3(4)/2015/MKo1, z dnia 13 stycznia 2016 r., znak: DRR-4321-11(9)/2015/2016/GMi1, z dnia 13 marca 2017 r., znak: DRR. WRE.4321.1.2017.ŁW, z dnia 28 kwietnia 2017 r., znak: DRR.WRE.4321.3.2017.ŁW oraz z dnia 23 marca 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.8.2018.LK, poprzez zatwierdzenie zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej określonych w Karcie aktualizacji Instrukcji Ruchu



i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej nr 5/2017, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;

2. ustalić termin wejścia w życie zmian zawartych w Karcie aktualizacji Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej nr 5/2017 na dzień 16 lipca 2018 r.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 29 września 2017 r., znak: TD/DHU/2017-09-29/0000001, strona postępowania administracyjnego TAURON Dystrybucja Spółka Akcyjna z siedzibą w Krakowie (dalej jako: „TAURON Dystrybucja” lub „OSD”), będąca przedsiębiorstwem energetycznym, przedłożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) do zatwierdzenia projekt zmiany Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (dalej jako: „IRiESD”) w formie Karty aktualizacji Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej nr 5/2017 (w dalszej części jako: „Karta aktualizacji IRiESD”).

Wypełniając obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE OSD poinformował użytkowników systemu, w formie komunikatu opublikowanego na stronie internetowej tego przedsiębiorstwa, o publicznym dostępie do projektu Karty aktualizacji IRiESD oraz o możliwości zgłaszania uwag do tego projektu, określając jednocześnie miejsce i termin ich zgłaszania. Proces konsultacji projektu Karta aktualizacji IRiESD trwał w dniach od 25 sierpnia do 15 września 2017 r. W procesie konsultacji pięciu użytkowników systemu zgłosiło trzynaście uwag ogólnych oraz dwadzieścia sześć uwag szczegółowych do proponowanych zmian postanowień IRiESD. Po analizie zgłoszonych uwag TAURON Dystrybucja przedłożył do zatwierdzenia projekt Karty aktualizacji IRiESD, jako załącznik do wniosku z dnia 29 września 2017 r., wraz z informacją o zgłoszonych przez ww. przedsiębiorstwa energetyczne uwagach i, w opinii OSD, braku uzasadnienia dla ich uwzględnienia oraz o wprowadzonych przez OSD autopoprawkach po okresie konsultacji do projektu Karty aktualizacji IRiESD. Ponadto, stosownie do art. 9g ust. 7 PE, TAURON Dystrybucja zamieścił te dokumenty na swojej stronie internetowej.

Uzasadniając wniosek OSD wskazał, że zmiany zawarte w Karcie aktualizacji IRiESD wynikają z wykorzystania liczników zdalnego odczytu jako przedpłatowych układów pomiarowo – rozliczeniowych, w tym przy wznawianiu dostarczania energii elektrycznej, oraz z konieczności uwzględnienia nowelizacji przepisów PE, a także ustawy z dnia 23 września 2016 r. o pozasądowym rozwiązywaniu sporów konsumenckich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1823) w zakresie koordynatora do spraw negocjacji.

Pismem z dnia 29 grudnia 2017 r., znak: DRR.WRE.4321.9.2017.LK, Prezes URE wezwał TAURON Dystrybucja do zmiany przedłożonej Karty aktualizacji IRiESD w sposób uwzględniający uwagi i zastrzeżenia do proponowanych zmian. W szczególności wskazano, że ze względu na techniczny charakter IRiESD wszystkie relacje pomiędzy podmiotami trzecimi (np. sprzedawca – odbiorca), w tym dotyczące odpowiedzialności tych podmiotów wobec użytkowników systemu, nie powinny stanowić materii instrukcji ruchu i eksploatacji sieci elektroenergetycznych. Ponadto zauważono, że uwzględnienie nowych



funkcjonalności wynikających z liczników zdalnego odczytu może zostać uwzględnione w IRiESD poprzez aktualizację dotychczasowych procedur i sposobów postępowania. OSD został również wezwany do wydłużenia proponowanego terminu na poinformowanie użytkowników systemu o uruchomieniu lub zmianie systemu zgodnego z publikowanym na stronie OSD dokumentem „Standardy wymiany informacji liczników zdalnego odczytu wykorzystywanych jako przedpłatowe układy pomiarowo-rozliczeniowe” (dalej jako: „SLPP”) oraz do dostosowania proponowanych postanowień IRiESD do brzmienia odpowiednich przepisów prawa dotyczących koordynatora do spraw negocjacji. Biorąc pod uwagę, że zakres wprowadzonych zmian może być istotny, Prezes URE uznał, że zasadne wydaje się przeprowadzenie procesu konsultacji zmienionej Karty aktualizacji IRiESD.

W odpowiedzi na wezwanie TAURON Dystrybucja pismem z dnia 26 stycznia 2018 r. przedstawił zmienioną Kartę aktualizacji IRiESD jedynie w części uwzględniającą uwagi i zastrzeżenia Prezesa URE do proponowanych zmian.

Pismem z dnia 7 lutego 2018 r. Prezes URE ponownie wezwał OSD do zmiany przedłożonej Karty aktualizacji IRiESD w sposób uwzględniający uwagi i zastrzeżenia do proponowanych zmian. TAURON Dystrybucja, po przeprowadzeniu ponownych konsultacji w dniach od 1-15 czerwca 2018 r., pismem z dnia 19 czerwca 2018 r. przedłożył do zatwierdzenia zmienioną Kartę aktualizacji IRiESD uwzględniającą zakres wezwań Prezesa URE. Przedłożony został również raport z ponownych konsultacji projektu Karty aktualizacji IRiESD wraz z informacją o zgłoszonych przez trzy przedsiębiorstwa energetyczne uwagach i, w opinii OSD, braku uzasadnienia dla ich uwzględnienia. Ponadto, stosownie do art. 9g ust. 7 PE, TAURON Dystrybucja zamieścił te dokumenty na swojej stronie internetowej.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Art. 9g ust. 4 PE stanowi, że instrukcje opracowywane dla sieci elektroenergetycznych określają szczegółowe warunki korzystania z tych sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci, w szczególności dotyczące:

- 1) przyłączania urządzeń wytwórczych, sieci dystrybucyjnych, urządzeń odbiorców końcowych, połączeń międzysystemowych oraz linii bezpośrednich;
- 2) wymagań technicznych dla urządzeń, instalacji i sieci wraz z niezbędną infrastrukturą pomocniczą;
 - 2a) wymagań technicznych dla instalacji zarządzania popytem, w tym dla magazynów energii;
- 3) kryteriów bezpieczeństwa funkcjonowania systemu elektroenergetycznego, w tym uzgadniania planów, o których mowa w art. 9c ust. 2 pkt 13;
- 4) współpracy między operatorami systemów elektroenergetycznych, w tym w zakresie koordynowanej sieci 110 kV i niezbędnego układu połączeń sieci oraz zakresu, sposobu i harmonogramu przekazywania informacji;



5) przekazywania informacji pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi oraz pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi a odbiorcami;

6) parametrów jakościowych energii elektrycznej, standardów jakościowych obsługi użytkowników systemu oraz zasad prowadzenia rozliczeń, w tym ustalania terminów wnoszenia opłat przez użytkowników systemu;

7) wymagań w zakresie bezpieczeństwa pracy sieci elektroenergetycznej i warunków, jakie muszą zostać spełnione dla jego utrzymania;

8) wskaźników charakteryzujących jakość i niezawodność dostaw energii elektrycznej oraz bezpieczeństwa pracy sieci elektroenergetycznej;

9) niezbędnych wielkości rezerw zdolności wytwórczych, przesyłowych i połączeń międzysystemowych.

Przepis ten określa więc postanowienia, które muszą obligatoryjnie zostać zawarte w instrukcjach dla sieci elektroenergetycznej. Powyższy katalog nie jest zamknięty, lecz nie należy traktować go jako możliwość dowolnego uzupełnienia instrukcji przez operatora systemu elektroenergetycznego. Instrukcja ruchu i eksploatacji sieci elektroenergetycznej powinna bowiem określać jedynie kwestie techniczne istotne dla korzystania z sieci (por. wyrok SA w Warszawie z dnia 7.07.2015 r., VI ACa 1621/14, LEX nr 1794393). W związku z powyższym instrukcje, z uwagi na ich techniczny charakter, powinny przede wszystkim zawierać opisy procedur, w ramach których operatorzy systemów realizują swoje ustawowe obowiązki, bez nakładania kolejnych obowiązków na podmioty trzecie. W ocenie Prezesa URE ewentualne uregulowania w zakresie niewynikającym z przepisów PE dotyczące sprzedawców, a w szczególności obowiązki sprzedawcy, winny zostać określone w Generalnej umowie dystrybucji lub Generalnej umowie dystrybucji dla usługi kompleksowej, zawieranej pomiędzy OSD a sprzedawcą. W konsekwencji, kwestie odpowiedzialności za realizację działań (lub też braku odpowiedzialności) nie powinny być określane w instrukcji.

W związku z wprowadzeniem przez OSD do stosowania liczników zdalnego odczytu, w tym uruchomieniem nowych funkcjonalności i możliwości technicznych związanych ze stosowaniem tych liczników, w ocenie Prezesa URE funkcjonalności te powinny zostać w pierwszej kolejności odpowiednio zdefiniowane. Procedury i sposoby postępowania określone w IRiESD powinny mieć charakter uniwersalny. Nie istnieje w związku z tym konieczność opracowywania nowych, dedykowanych procedur i sposobów postępowania z uwzględnieniem funkcjonalności, jakie zapewniają liczniki zdalnego odczytu. Uwzględnienie nowych funkcjonalności wynikających ze stosowania liczników zdalnego odczytu może zostać uwzględnione w IRiESD poprzez aktualizację dotychczasowych procedur i sposobów postępowania.

OSD uwzględnił w przedłożonej do zatwierdzenia zmienionej Karcie aktualizacji IRiESD wskazane wyżej zastrzeżenia.

Art. 9g ust. 4 pkt 5 stanowi, że instrukcje opracowywane dla sieci elektroenergetycznych określają m. in. warunki dotyczące przekazywania informacji pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi oraz pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi a odbiorcami. Zmieniona Karta aktualizacji IRiESD, w zakresie realizacji

wskazanego wyżej przepisu, wydłuża proponowany termin na poinformowanie użytkowników systemu o zmianie systemu zgodnego z SLPP, co jest zasadne z uwagi na zapewnienie odpowiedniego czasu na właściwe wprowadzenie zmiany w systemach IT sprzedawców. Ponadto postanowienia zmienionej Karty aktualizacji IRiESD zostały dostosowane do treści odpowiednich przepisów prawa dotyczących koordynatora do spraw negocjacji.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchynieniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do zmiany decyzji Prezesa URE z dnia 17 grudnia 2013 r. poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji IRiESD. Wobec tego postanowiono jak w sentencji.

Jednocześnie określono datę wejścia w życie postanowień określonych w Karcie aktualizacji IRiESD na dzień 16 lipca 2018 r., jako termin umożliwiający użytkownikom systemu zapoznanie się z zatwierdzonymi zmianami IRiESD przed ich wejściem w życie.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2016 r. poz. 1822 z zm., dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiam przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 100 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz. U. z 2016 r. poz. 623 z zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia



- organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

Karta aktualizacji nr 5/2017 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1827 ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Lenela Iukuta



[Handwritten signature]

Otrzymują:

1. TAURON Dystrybucja Spółka Akcyjna
ul. Podgórska 25A,
31-035 Kraków
2. ad acta