

Warszawa, dnia 23 sierpnia 2019 r.



**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
*dr inż. Rafał Gawin*

DRR.WRE.4321.3.2019.ŁW

**DECYZJA**

Na podstawie art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm., dalej: „Kodeks postępowania administracyjnego”) w związku z art. 9g ust. 8 oraz art. 23 ust. 2 pkt 8 i art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755, ze zm., dalej: „PE”),

po rozpatrzeniu wniosku  
**TAURON Dystrybucja S.A.**  
z siedzibą w Krakowie, ul Podgórska 25A,

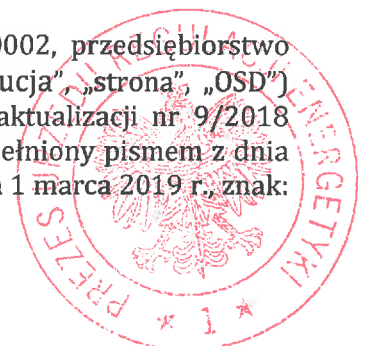
z dnia 29 sierpnia 2018 r., znak: TD/DHU/2018-08-29/0000002, o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) z dnia 17 grudnia 2013 r., znak: DRR-4321-60(5)/2013/KSm, zatwierdzającej Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, ze zmianami (dalej: „IRiESD”), określoną w Karcie aktualizacji nr 9/2018 IRiESD, uzupełnionego pismem z dnia 20 grudnia 2018 r., znak: TD/DHU/2018-12-20/0000003, pismem z dnia 1 marca 2019 r., znak: TD/DHU/2019-03-01/0000003, pismem z dnia 1 marca 2019 r., znak: TD/DHU/2019-03-01/0000004, pismem z dnia 19 kwietnia 2019 r., znak: TD/DHU/2019-04-23/0000001, pismem z dnia 18 lipca 2019 r., znak: TD/DHU/2019-07-18/0000007

**postanawiam**

- 1) zmienić decyzję Prezesa URE z dnia 17 grudnia 2013 r., znak: DRR-4321-60(5)/2013/KSm ze zmianami, zatwierdzającą IRiESD, poprzez zatwierdzenie zmian IRiESD określonych w Karcie aktualizacji nr 9/2018 IRiESD, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji,
- 2) ustalić termin wejścia w życie zmian zawartych w Karcie aktualizacji nr 9/2018 IRiESD na 14 (czternasty) dzień po opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki przedmiotowej decyzji, za wyjątkiem pkt. D.2.11 Karty aktualizacji nr 9/2018 IRiESD, który wchodzi w życie dnia 1 stycznia 2020 r.

**UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 29 sierpnia 2018 r., znak: TD/DHU/2018-08-29/0000002, przedsiębiorstwo energetyczne TAURON Dystrybucja S.A. (dalej: „TAURON Dystrybucja”, „strona”, „OSD”) przedłożyło do zatwierdzenia projekt zmian IRiESD w formie Karty aktualizacji nr 9/2018 IRiESD (dalej również: „Karta aktualizacji IRiESD”). Wniosek został uzupełniony pismem z dnia 20 grudnia 2018 r., znak: TD/DHU/2018-12-20/0000003, pismem z dnia 1 marca 2019 r., znak:



TD/DHU/2019-03-01/0000003, pismem z dnia 1 marca 2019 r., znak: TD/DHU/2019-03-01/0000004, pismem z dnia 19 kwietnia 2019 r., znak: TD/DHU/2019-04-23/0000001, pismem z dnia 18 lipca 2019 r., znak: TD/DHU/2019-07-18/0000007

Zmiany IRiESD wynikają z potrzeby doprecyzowania zapisów IRiESD, która wynikała w trakcie rozmów prowadzonych przez Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej (PTPiREE - reprezentujące OSDp), Towarzystwo Obrotu Energią (TOE), Krajową Izbę Gospodarczą Elektroniki i Telekomunikacji (KIGeIT) oraz Ogólnopolskie Stowarzyszenie Dystrybutorów niezależnych Energii Elektrycznej (OSDnEE - reprezentujące OSDn) z udziałem przedstawicieli Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „URE”). Zmiany te dotyczyły zarówno ujednoczenia zasad anulowania zgłoszeń umów sprzedaży oraz umów kompleksowych w procesie zmiany sprzedawcy, uproszczenia zapisów i wymagań IRiESD dla użytkowników systemu, doprecyzowania dotychczasowych zapisów IRiESD, jak i dostosowania zapisów IRiESD do obowiązujących przepisów prawa, w tym głównie zmian wynikających z ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2348). Zmiany te obejmowały głównie przepisy regulujące zasady dotyczące sprzedaży rezerwowej oraz nałożyły dodatkowe obowiązki na sprzedawcę z urzędu.

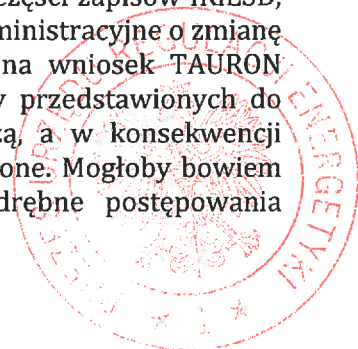
Po przeanalizowaniu wniosku przesłanego przez stronę pismem z dnia 29 sierpnia 2018 r., znak: TD/DHU/2018-08-29/0000002, Prezes URE uznał, iż Karta aktualizacji nr 9/2018 IRiESD w proponowanym kształcie nie może być zatwierdzona. Wyrazem powyższego było wezwanie z dnia 23 listopada 2018 r. skierowane do strony do dokonania korekt i uzupełnień oraz przedstawienia dodatkowych informacji i wyjaśnień dotyczących przedmiotowej Karty aktualizacji IRiESD.

Strona przesłała pismem z dnia 20 grudnia 2018 r., znak: TD/DHU/2018-12-20/0000003 odpowiedź na wezwanie, w której udzieliła wyjaśnień, do których punktów wezwania się zastosowała, uzasadniła powody, dla których nie zastosowała się do określonych punktów wezwania, przedstawiła dodatkowe informacje i wyjaśnienia oraz przedstawiła do zatwierdzenia przez Prezesa URE załącznik nr 1 ze zmienioną Kartą aktualizacji nr 9/2018 IRiESD.

Przedstawione zmiany w Karcie aktualizacji IRiESD zdaniem Prezesa URE nie były satysfakcjonujące. W związku z powyższym pismem z dnia 11 lutego 2019 r. strona ponownie została wezwana do dokonania dalszych zmian we wskazanych punktach Karty aktualizacji IRiESD.

Strona pismem 1 marca 2019 r., znak: TD/DHU/2019-03-01/0000003, przysłała odpowiedź na wezwanie, w którym ustosunkowała się do wezwania Prezesa URE, informując przy tym, które punkty Karty aktualizacji IRiESD zmieniła zgodnie z wezwaniem Prezesa URE, a które punkty pozostawiła bez zmian, jednocześnie uzasadniając motywy swoich działań oraz przesłała załącznik nr 1 z ponownie zmienioną Kartą aktualizacji IRiESD. Jednocześnie osobnym pismem, również datowanym na dzień 1 marca 2019 r., znak: TD/DHU/2019-03-01/0000004, strona przesłała do zatwierdzenia Kartę aktualizacji nr 12/2019 IRiESD wraz z raportem z konsultacji z użytkownikami systemu, informując przy tym, iż zmiany określone w Karcie aktualizacji nr 12/2019 IRiESD są wynikiem wejścia w życie ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2348) i konieczności dostosowania IRiESD do jej przepisów.

Po przeanalizowaniu wniosku Prezes URE uznał, że zmiany wnioskowane pismem z dnia 1 marca 2019 r., znak: TD/DHU/2019-03-01/0000004, dotyczą w dużej części zapisów IRiESD, co do których przed Prezesem URE prowadzone jest już postępowanie administracyjne o zmianę IRiESD określoną w Karcie aktualizacji nr 9/2018 IRiESD, wszczęte na wniosek TAURON Dystrybucja pismem z dnia 29 sierpnia 2018 r., oraz ustalił, iż zapisy przedstawionych do zatwierdzenia zmian IRiESD w ww. pismach ściśle się ze sobą wiążą, a w konsekwencji prowadzenie osobnych postępowań w tym zakresie nie byłoby uzasadnione. Mogłoby bowiem prowadzić do uznania, że w tej samej sprawie toczą się dwa odrębne postępowania



administracyjne. Tym samym Prezes URE uznał powyższy wniosek za uzupełnienie wniosku z dnia 29 sierpnia 2018 r.

Konsekwencją powyższego było wezwanie strony pismem z dnia 27 marca 2019 r. do przedłożenia jednolitego tekstu projektu Karty aktualizacji nr 9/2018 IRiESD obejmującego zmiany wnioskowane pismem z dnia 1 marca 2019 r., znak: TD/DHU/2019-03-01/0000004.

Pismem z dnia 19 kwietnia 2019 r. TAURON Dystrybucja, zgodnie z treścią wezwania, przekazała tekst jednolity Karty aktualizacji IRiESD.

Prezes URE uznał, iż w dalszym ciągu przedstawiony wniosek wymaga dodatkowych zmian i w konsekwencji wezwał stronę pismem z dnia 3 lipca 2019 r. do wprowadzenia zmian w Karcie aktualizacji IRiESD.

TAURON Dystrybucja pismem z dnia 18 lipca 2019 r. przekazał Prezesowi URE Kartę aktualizacji IRiESD, która uwzględniła wszystkie uwagi Prezesa URE.

### **W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:**

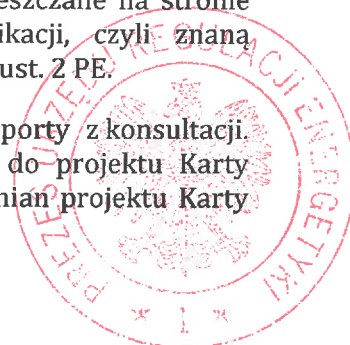
Zgodnie z art. 9 g ust. 1 PE operator systemu przesyłowego i operator systemu dystrybucyjnego są obowiązani do opracowania odpowiednio instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej lub instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej. Z art. 9g ust. 4 ustawy – Prawo energetyczne, wynika, że IRiESD ma określać szczegółowe warunki korzystania z sieci dystrybucyjnych przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci oraz, że powinna uwzględniać w szczególności warunki wskazane w dalszej części tego przepisu. Warunki te dotyczą m.in. przekazywania informacji pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi oraz pomiędzy przedsiębiorstwami energetycznymi a odbiorcami (art. 9g ust. 4 pkt 5 PE).

Dodatkowo art. 9g ust. 5b PE stanowi, iż operator systemu dystrybucyjnego w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej, określa procedurę wymiany informacji, o których mowa w art. 5 ust. 14 i 15, oraz tryb, warunki i terminy uruchamiania sprzedaży rezerwowej, o której mowa w art. 5aa, w tym procedurę wymiany informacji.

Operator systemu dystrybucyjnego informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez operatora systemu, o publicznym dostępie do projektu instrukcji lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż 14 dni od dnia udostępnienia projektu instrukcji lub jej zmian, który to obowiązek został nałożony na operatorów systemów dystrybucyjnych w art. 9g ust. 2 PE. Z kolei art. 9g ust. 8 PE, stanowi, że operator systemu dystrybucyjnego przedkłada Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki do zatwierdzenia, w drodze decyzji, instrukcję wraz z informacją o zgłoszonych przez użytkowników systemu uwagach oraz sposobie ich uwzględnienia. Operator zamieszcza te dokumenty na swojej stronie internetowej.

Należy wskazać, iż strona przeprowadziła proces konsultacji Karty aktualizacji IRiESD, za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 9 maja 2018 r. do 6 czerwca 2018 r. oraz w dniach 14 stycznia 2019 r. do 28 stycznia 2019 r., w obu przypadkach w okresie obejmującym ponad 14 dni. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej TAURON Dystrybucja użytkownicy systemu zostali poinformowani o opublikowaniu projektu Karty aktualizacji IRiESD, o możliwości zapoznania się z tym projektem oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag we wskazanym wyżej terminie (sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany). Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczone na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez OSD formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. OSD wypełnił zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE.

W załączeniu do wniosku strona przedłożyła Prezesowi URE raporty z konsultacji. Raport ten wskazuje, że kolejno 9 i 4 podmioty zgłosiły szereg uwag do projektu Karty aktualizacji IRiESD. OSD przytoczył w raporcie treść uwag i propozycje zmian projektu Karty



aktualizacji IRiESD pochodzące od podmiotów, które wzięły udział w konsultacjach, oraz zajął w stosunku do tych uwag stanowisko. Część uwag została przez OSD uwzględniona całkowicie lub częściowo a część nie została uwzględniona. Odnośnie wszystkich zgłoszonych uwag OSD przedstawił uzasadnienie. Na końcu raport z konsultacji zawiera specyfikację zmian do projektu Karty aktualizacji IRiESD.

Dokumenty przedłożone Prezesowi URE strona zamieściła na swojej stronie internetowej, zgodnie z wymogiem z art. 9g ust. 9 zdanie drugie PE.

Prezes URE w toku postępowania administracyjnego brał pod uwagę między innymi uwagi zgłaszane przez użytkowników systemu, starając się przy tym uwzględnić ich słuszne interesy, m.in. poprzez dodanie okresu przejściowego (14 dniowego) od dnia publikacji Karty aktualizacji IRiESD, aby zapewnić użytkownikom systemu czas na przygotowanie się do zmian. Należy również wskazać, iż wezwania skierowane do strony miały na celu zapewnienie, aby IRiESD zachowała swój techniczny charakter, spójność z obowiązującym prawem, eliminację błędów i niespójności. Jednocześnie Prezes URE przyjął argumentację strony na temat konieczności wprowadzenia zmian do obowiązującej IRiESD w zakresie i kształcie, w jakim zostały one określone w załączniku nr 1 do niniejszej decyzji.

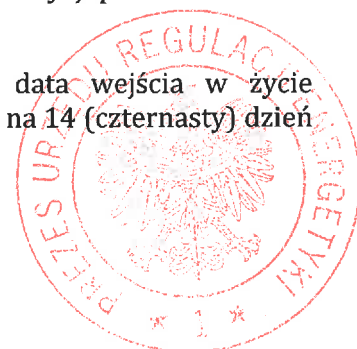
Jak zaznaczone było na wstępie przyczyną wprowadzania zmian była potrzeba doprecyzowania zapisów IRiESD, które w największym zakresie dotyczyły postanowień związanych z Generalną Umową Dystrybucji (GUD) oraz Generalną Umową Dystrybucji dla Usługi Kompleksowej (GUD-k). Między innymi wprowadzona została generalna reguła, że kwestie odpowiedzialności OSD oraz sprzedawców za niewykonanie lub niewłaściwe wykonanie obowiązków wynikających z IRiESD, a także zasady wymiany informacji nieobjęte Centralnym Systemem Wymiany Informacji, zostaną określone w GUD lub GUD-k. Ponadto doprecyzowano zapisy dotyczące sprzedaży rezerwowej dla odbiorców w gospodarstwach domowych, który mają zawarte umowy kompleksowe oraz dla odbiorców, który mają zawarte umowy dystrybucyjne. Zasady regulujące sposób zawierania umów dystrybucji z uczestnikami rynku detalicznego również zostały zweryfikowane. Zmiany dotyczyły ponadto zasad powiadamiania o zawartych umowach sprzedaży energii elektrycznej lub umowach kompleksowych. Zmiany wynikały także z ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2348). W tym zakresie obejmowały one głównie zasady regulujące sprzedawcę rezerwowego (art. 5aa PE) oraz nałożenia na sprzedawcę z urzędu dodatkowej roli a mianowicie podmiotu zapewniającego ciągłość dostaw energii w przypadku, gdyby sprzedawca rezerwowego nie był wyznaczony lub nie mógł podjąć dostaw (art. 5ab PE).

Na podstawie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Po ustaleniu stanu faktycznego oraz po analizie zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego uznano, iż zachodzą przesłanki zmiany decyzji z dnia z dnia 17 grudnia 2013 r., znak: DRR-4321-60(5)/2013/KSm, wraz z późniejszymi zmianami, określone w art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z pkt 1 niniejszej decyzji.

W przedmiotowej sprawie przepisy szczególne nie sprzeciwiają się zmianie decyzji z dnia 17 grudnia 2013 r., wraz z późniejszymi zmianami. Za zmianą tej decyzji przemawia także interes społeczny oraz słuszny interes strony.

Jednocześnie uwzględniając wniosek TAURON Dystrybucja data wejścia w życie postanowień określonych w Karcie aktualizacji IRiESD została ustalona na 14 (czternasty) dzień



po opublikowaniu w Biuletynie URE przedmiotowej decyzji, za wyjątkiem pkt. D.2.11 Karty aktualizacji IRiESD, który wchodzi w życie w 1 stycznia 2020 r.

Mając powyższe na względzie postanowiono orzec jak w sentencji.

#### POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za pośrednictwem Prezesa URE, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE w związku z art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i nast. ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. z 2019 r. poz. 1460, ze zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2019 r. poz. 785, ze zm.). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i nast. ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego).

**Załącznik nr 1:** Karta aktualizacji nr 9/2018 IRiESD

Niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1000, ze zm.) w zw. z treścią załącznika do ustawy – cz. I pkt 53 ppkt 1

*Łukasz Ojdo*



*Łukasz Ojdo*

Otrzymuje:

1. TAURON Dystrybucja S.A.  
ul. Podgórska 25A  
31-035 Kraków
2. a/a

