



Warszawa, 9 czerwca 2026 r.

**PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

DRR.WRE.4321.36.2025.LK

DECYZJA

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 8 w zw. z art. 9g ust. 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43 z późn. zm., dalej jako: „PE”) oraz na podstawie art. 155 w zw. z art. 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691, dalej jako: „KPA”) w zw. z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

TAURON Dystrybucja S. A.
ul. Podgórska 25a, 31-035 Kraków

z dnia 11 czerwca 2025 r. znak: TD25-06-0178534-01 o zatwierdzenie zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej określonych w Karcie aktualizacji nr 38/2025 Instrukcji Ruchu

postanawiam

- zmienić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 17 grudnia 2013 r., znak: DRR-4321-60(5)/2013/KSm zatwierdzającą Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, zmienioną następującymi decyzjami Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki:
 - z dnia 26 czerwca 2015 r., znak: DRR-4321-3(4)/2015/MKo1,
 - z dnia 13 stycznia 2016 r., znak: DRR-4321-11(9)/2015/2016/GMi1,
 - z dnia 13 marca 2017 r., znak: DRR.WRE.4321.1.2017.ŁW,
 - z dnia 28 kwietnia 2017 r., znak: DRR.WRE.4321.3.2017.ŁW,
 - z dnia 23 marca 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.8.2018.LK,
 - z dnia 6 lipca 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.9.2017.LK,
 - z dnia 17 grudnia 2018 r., znak: DRR.WRE.4321.20.2018.PSt,
 - z dnia 3 stycznia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.26.2018.LK,
 - z dnia 18 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.25.2018.LK,
 - z dnia 29 maja 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.5.2019.LK,
 - z dnia 23 sierpnia 2019 r., znak: DRR.WRE.4321.3.2019.ŁW,
 - z dnia 16 grudnia 2019 r. znak: DRR.WRE.4321.8.2019.ŁW,
 - z dnia 11 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4321.11.2020.MZS,
 - z dnia 27 listopada 2020 r., znak; DRR.WRE.4321.15.2020.MZS,
 - z dnia 22 grudnia 2020 r., znak: DRR.WRE.4321.21.2020.MZS,
 - z dnia 22 kwietnia 2021 r., znak: DRR.WRE.4321.5.2021.AOr.JPa2,

- z dnia 10 grudnia 2021 r., znak: DRR.WRE.4321.12.2021.ŁW,
z dnia 23 grudnia 2021 r., znak: DRR.WRE.4321.16.2021.LK,
z dnia 3 lutego 2022 r., znak: DRR.WRE.4321.8.2021.AOr,
z dnia 3 lutego 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.6.2022.ŁW,
z dnia 16 maja 2023 znak: DRR.WRE.4321.1.2023.AOr.JPa2,
z dnia 12 czerwca 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.6.2022.ŁW,
z dnia 18 lipca 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.9.2023.ŁW,
z dnia 31 sierpnia 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.12.2023.LK,
z dnia 20 września 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.19.2023.LK,
z dnia 22 września 2023 r., znak: DRR.WRE.4321.17.2023.ŁW,
z dnia 19 kwietnia 2024 r., znak: DRR.WRE.4321.3.2024.AOr,
z dnia 4 czerwca 2024 r., znak: DRR.WRE.4321.7.2024.ŁW,
z dnia 7 października 2024 r., znak: DRR.WRE.4321.20.2024.AOr.JPa2,
z dnia 11 października 2024 r., znak: DRR.WRE.4321.16.2024.LK,
z dnia 17 stycznia 2025 r. znak: DRR.WRE.4321.27.2024.JPa2,
z dnia 17 stycznia 2025r. znak: DRR.WRE.4321.38.2024.LK,
z dnia 29 kwietnia 2025 r., znak: DRR.WRE.4321.6.2025.PBo2,
z dnia 25 czerwca 2025 r., znak: DRR.WRE.4321.20.2025.LK
(zmieniającą decyzję z dnia 31 sierpnia 2023 r. znak: DRR.WRE.4321.12.2023.LK),
z dnia 25 czerwca 2025 r., znak: DRR.WRE.4321.21.2025.LK
(zmieniającą decyzję z dnia 11 października 2024 r., znak: DRR.WRE.4321.16.2024.LK),
z dnia 25 czerwca 2025 r., znak: DRR.WRE.4321.22.2025.LK
(zmieniającą decyzję z dnia 17 stycznia 2025 r. znak: DRR.WRE.4321.27.2024.JPa2),
z dnia 25 czerwca 2025 r., znak: DRR.WRE.4321.23.2025.LK
(zmieniającą decyzję z dnia 17 stycznia 2025 r. znak: DRR.WRE.4321.38.2024.LK),
z dnia 20 października 2025 r., znak: DRR.WRE.4321.45.2025.AOr,
oraz decyzją z dnia 3 kwietnia 2026 r., znak: DRR.WRE.4321.59.2025.PBo2
poprzez zatwierdzenie zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej
określonych w Karcie Aktualizacji nr 38/2025 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci
Dystrybucyjnej, stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji;
2. ustalić termin wejścia w życie zmian określonych w Karcie Aktualizacji nr 38/2025
Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej od dnia następującego po dniu
opublikowania w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki.

UZASADNIENIE

Wnioskiem załączonym do pisma z dnia 11 czerwca 2025 r., znak: TD25-06-0178534-01, przedsiębiorstwo energetyczne TAURON Dystrybucja S. A. z siedzibą w Krakowie (dalej jako: „TAURON Dystrybucja S.A.”, „OSD” lub „Spółka TAURON Dystrybucja”), będąca operatorem systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego, przedłożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) do zatwierdzenia projekt zmian Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (dalej jako: „IRiESD”) w formie Karty Aktualizacji nr 38/2025 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej (dalej jako: „Karta aktualizacji IRiESD”).

Do wniosku został także załączony raport z konsultacji przeprowadzonych z użytkownikami systemu dotyczących projektu zmian w IRiESD określonych w projekcie Karty aktualizacji IRiESD.

Raport z konsultacji przedstawia listę podjętych w procesie konsultacji działań wraz z ich opisem oraz informację o zgłoszonych uwagach w procesie konsultacji.

Prezes URE pismem z dnia 22 stycznia 2026 r., znak: DRR.WRE.4321.36.2025.LK wezwał stronę do dokonania zmian w przedłożonej Karcie aktualizacji IRiESD.

Pismem z dnia 4 lutego 2026 r., znak TD26-01-0442940-03 strona wykonała wyżej wskazane wezwanie.

Prezes URE pismem z dnia 9 kwietnia 2026 r., znak: DRR.WRE.4321.36.2025.LK wezwał stronę do dokonania zmian w przedłożonej Karcie aktualizacji IRiESD.

Pismem z dnia 23 kwietnia 2026 r. znak TD26-04-0212996-03 strona wykonała wyżej wskazane wezwanie.

Prezes URE w dniu 13 maja 2026 r. pismem znak: DRR.WRE.4321.36.2025.LK poinformował stronę o zakończeniu postępowania i umożliwił wypowiedzenie się co do zebranych dowodów, materiałów i przedstawionych żądań. Strona nie skorzystała z powyższego prawa.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 9g ust. 1 PE operator systemu przesyłowego i operator systemu dystrybucyjnego są obowiązani do opracowania odpowiednio instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej lub instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej.

OSD informuje użytkowników systemu, w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania przyjętego przez operatora systemu, o publicznym dostępie do projektu instrukcji lub jej zmian oraz o możliwości zgłaszania uwag, określając miejsce i termin ich zgłaszania, nie krótszy niż miesiąc od dnia udostępnienia projektu instrukcji lub jej zmian, który to obowiązek został nałożony na operatorów systemów dystrybucyjnych w art. 9g ust. 2 PE.

Spółka TAURON Dystrybucja przeprowadziła proces konsultacji Karty aktualizacji IRiESD za pośrednictwem swojej strony internetowej w dniach od 5 maja do 5 czerwca 2025 r., a więc w okresie obejmującym jeden miesiąc. Komunikatem zamieszczonym na stronie internetowej TAURON Dystrybucja S. A. użytkownicy systemu zostali poinformowani o opublikowaniu projektu Karty aktualizacji IRiESD, o możliwości zapoznania się z tym projektem oraz o możliwości zgłaszania do niego uwag drogą elektroniczną we wskazanym wyżej terminie (sposób zgłaszania uwag został dokładnie opisany). Komunikacja z użytkownikami systemu poprzez ogłoszenia umieszczone na stronie internetowej jest powszechnie stosowaną przez OSD formą komunikacji, czyli znaną użytkownikom systemu. OSD wypełnił zatem obowiązek określony w art. 9g ust. 2 PE. W procesie konsultacji Karty aktualizacji IRiESD wzięło udział 5 użytkowników systemu lub innych podmiotów, którzy zgłosili łącznie 30 uwag ogólnych i 17 uwag szczegółowych, z czego jedynie 5 uwag szczegółowych zostało uwzględnionych, 22 uwagi ogólne zostały uwzględnione częściowo, a pozostałe 7 uwag ogólnych i 6 uwag szczegółowych nie zostały w ogóle uwzględnione. W odniesieniu do 1 uwagi ogólnej i 2 uwag szczegółowych udzielono wyjaśnień.

Przedstawione w projekcie Karty aktualizacji nr 38/2025 zmiany postanowień Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej, obejmują wprowadzenie do IRiESD zapisów określających bieżące uwarunkowania świadczenia usług bilansujących z wykorzystaniem zasobów (obiektów) przyłączonych do sieci dystrybucyjnej TAURON Dystrybucja S. A. ze względu na warunki pracy sieci dystrybucyjnej oraz zasady potwierdzania spełniania tych uwarunkowań.

Zmiany IRiESD zawarte w projekcie Karcie aktualizacji nr 38/2025 IRiESD wynikają z treści opracowanych przez Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. Warunków Dotyczących Bilansowania („WDB”), które zostały zatwierdzone przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki decyzją znak: DRR.WRE.744.17.2023.ŁW z dnia 27 września 2023 r., ze zmianami.

Stosownie do postanowień Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 22 marca 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego (Dz.U. 2025 poz. 919 ze zm.) oraz mając na uwadze zapisy WDB, na rynku energii elektrycznej mogą funkcjonować dostawcy usług bilansujących („DUB”), którzy w ramach funkcjonowania Rynku Bilansującego mogą świadczyć na rzecz operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego usługi bilansujące przez jedną lub więcej jednostek grafikowych w zakresie energii bilansującej lub

mocy bilansującej. Jednocześnie świadczenie przez DUB usług bilansujących może być realizowane również z wykorzystaniem obiektów (zasobów) przyłączonych do sieci dystrybucyjnej operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego.

Pismem z dnia 22 stycznia 2026 r. znak: DRR.WRE.4321.36.2025.LK, Prezes URE wezwał stronę do dokonania zmian w przedłożonym Prezesowi URE do zatwierdzenia projekcie zmiany IRiESD w formie Karty aktualizacji IRiESD oraz do udzielenia stosownych wyjaśnień, między innymi do:

- określenia w zapisach KA IRiESD zasad znoszenia skutków zastosowania pierwszeństwa dostępu OSD do zasobów przyłączonych do sieci OSD w przypadku, gdy zasób Uczestnika Rynku Detalicznego (dalej jako „URD”) działa aktywnie na Rynku Bilansującym (dalej jako „RB”) (tworzy Jednostkę grafikową (dalej jako „JG”)) i nie może zrealizować zobowiązań z RB ze względu na działanie OSD i ponosi koszty z tego tytułu;

- doprecyzowania zapisów pkt A.12.1 KA IRiESD KA IRiESD, ponieważ z jego ustaleń wynika, że jeżeli OSD planuje korzystać z usług lub mechanizmów o charakterze interwencyjnym realizowanych przez zasoby URD tworzące JG, to takie zasoby nie mogą świadczyć usług bilansujących we wszystkich Okresach rozliczania energii bilansującej (dalej jako „OREB”) danej doby. Uniknięcie jednoczesnego świadczenia usług na rzecz Operatora Systemu Przesyłowego (dalej jako „OSP”) i OSD przez dany zasób w danym OREB jest zasadne, ale jest niedopuszczalna sytuacja, w której zaplanowanie wykorzystania zasobu URD przez OSD zawsze skutkuje wyłączeniem tego zasobu z aktywnego udziału w RB w całej dobie (a nie w OREB, dla których faktycznie jest planowane wykorzystanie zasobu URD przez OSD);

- wyjaśnienie czy spełnienie uwarunkowań świadczenia usług bilansujących w zakresie, o którym mowa w pkt A.12.3 pkt 3) KA IRiESD, nie oznacza, że OSD ograniczenia operacyjne w świadczeniu usług bilansujących przez dany zasób URD, który nie został zaplanowany z wyprzedzeniem do świadczenia usług na rzecz OSD (tj. do godz. 14:00 doby n-1), planuje wprowadzać wyłącznie w czasie rzeczywistym;

- doprecyzowanie zapisu pkt A.12.5 KA IRiESD dotyczącego przekazania informacji przez DUB w dobie n-1 do godz. 15:00 nt. aktywnego udziału zasobu URD w RB.

Pismem z dnia 4 lutego 2026 r. znak TD26-01-0442940-03 strona przekazała poprawioną Kartę aktualizacji IRiESD oraz stosowne wyjaśnienia nie uwzględniając jednak wezwania do określenia w zapisach KA IRiESD zasad znoszenia skutków zastosowania pierwszeństwa dostępu OSD do zasobów przyłączonych do sieci OSD, którym była mowa w wezwaniu Prezesa URE z dnia 22 stycznia 2026 r. znak: DRR.WRE.4321.36.2025.LK. Regulacje takie są konieczne do wprowadzenia z uwagi na to, iż Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. wezwane przez Prezesa URE do przekazania informacji nt. jednostek wytwórczych przyłączonych do sieci dystrybucyjnej będących aktualnie JG w zasobach DUB oraz tych które rozpoczęły proces kwalifikacji zgodnie z załącznikiem nr 2 do Warunków Dotyczących Bilansowania udzieliły odpowiedzi, że takie zasoby występują na Rynku Bilansującym.

W związku z tym pismem z dnia 9 kwietnia 2026 r. znak: DRR.WRE.4321.36.2025.LK, Prezes URE wezwał stronę do uzupełnienia przedłożonego Prezesowi URE do zatwierdzenia projektu zmiany IRiESD w formie Karty aktualizacji IRiESD o określenie w zapisach KA IRiESD na czas określony do terminu wejścia w życie nowego rozporządzenia systemowego zasad znoszenia skutków zastosowania pierwszeństwa dostępu OSD do zasobów przyłączonych do sieci OSD w przypadku, gdy zasób Uczestnika Rynku Detalicznego działa aktywnie na Rynku Bilansującym (dalej jako „RB”) (tworzy Jednostkę Grafikową) i nie może zrealizować zobowiązań z RB ze względu na działanie OSD i ponosi koszty z tego tytułu.

Dodatkowo Prezes URE wskazał, że takie regulacje są konieczne do wprowadzenia z uwagi na to, iż Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. wezwane przez Prezesa URE do przekazania

informacji nt. jednostek wytwórczych przyłączonych do sieci dystrybucyjnej będących aktualnie JG w zasobach DUB oraz tych które rozpoczęły proces kwalifikacji zgodnie z załącznikiem nr 2 do Warunków Dotyczących Bilansowania udzieliły odpowiedzi, że takie zasoby występują na Rynku Bilansującym.

Pismem z dnia 23 kwietnia 2026 r., znak: TD26-04-0212996-03 strona przekazała uzupełnioną Kartę aktualizacji IRiESD.

Prezes URE po analizie Karty aktualizacji IRiESD uznał, iż w przedłożonym kształcie spełnia ona przesłanki do zatwierdzenia.

Zgodnie z art. 155 KPA decyzja ostateczna, na mocy, której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Wobec okoliczności ustalonych przez Prezesa URE w przedmiotowej sprawie, mając na względzie, że za zmianą decyzji przemawia interes społeczny jak i słuszny interes strony, oraz że brak jest przepisów szczególnych sprzeciwiających się zmianie decyzji, należy uznać, że zachodzi podstawa do przychylenia się do wniosku TAURON Dystrybucja S. A., to jest do zmiany decyzji Prezesa URE z dnia 17 grudnia 2013 r., znak: DRR-4321-60(5)/2013/KSm, ze zmianami, poprzez zatwierdzenie zmian określonych w Karcie aktualizacji IRiESD. Wobec tego postanowiono jak w sentencji.

Jednocześnie uwzględniając wniosek TAURON Dystrybucja S. A. określono datę wejścia w życie postanowień określonych w Karcie Aktualizacji nr 38/2025 IRiESD od dnia następującego po dniu opublikowania w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. z 2026 r. poz. 468 ze zm., dalej jako: „KPC”).
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2025 r. poz. 1228, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i nast. Ustawy, o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

Karta aktualizacji nr 38/2025 Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Dystrybucyjnej

Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki
Małgorzata Kozak
Dyrektor Departamentu Rozwoju Rynków
i Spraw Konsumenckich
/podpisano elektronicznie/

Na podstawie art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1154 ze zm.) w zw. z cz. I pkt 53 ppkt 1 załącznika do tej ustawy niniejsza decyzja jest zwolniona z opłaty skarbowej.

Otrzymują:

1. TAURON Dystrybucja S. A.
ul. Podgórska 25a,
31-035 Kraków
2. *ad acta*